

# АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1, каб. 452, тел. 42-40-50  
исх. № 117 от « 10 » мая 2016 г.

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Камчатского края "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Камчатского края "Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов"**

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Камчатского края "Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов" (далее - законопроект), внесенный Губернатором Камчатского края в порядке законодательной инициативы (исх. от 10.05.2016 №37-1938), отмечаем следующее.

В пояснительной записке указано, что законопроект разработан в целях уточнения отдельных положений Закона Камчатского края от 30.07.2015 №662 "Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов" (далее – Закон Камчатского края от 30.07.2015 №662) в связи с признанием утратившим силу Закона Камчатского края от 09.10.2012 №133 "О государственно-частном партнерстве в Камчатском крае".

Кроме того, законопроектом предусматривается уточнение видов деятельности, предусмотренных одним из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта.

Принятие рассматриваемого законопроекта в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации находится в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания правового и технико-юридического характера, заключающиеся в нижеследующем.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта в новой редакции излагается таблица,

устанавливающая виды экономической деятельности и иные виды деятельности, включенные в один из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта (далее - таблица). При этом внесение изменений в примечания к указанной таблице законопроектом не предусматривается.

Оценивая указанную таблицу, в том числе с учетом примечания к ней в действующей редакции, необходимо отметить следующее.

В соответствии со строкой 5 таблицы к числу видов деятельности, включенных в один из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта, отнесено **освоение природных ресурсов**. Согласно первому примечанию к таблице освоение природных ресурсов включает в себя **использование лесных ресурсов, водных ресурсов, в том числе пресных подземных, минеральных и теплоэнергетических вод, общераспространенных полезных ископаемых**.

Одновременно в таблицу включается такой вид экономической деятельности как **лесоводство и лесозаготовки** (строка 14 таблицы).

Оценивая строки 5 и 14 с учетом первого примечания в их взаимосвязи, необходимо отметить следующее

Лесной кодекс Российской Федерации не содержит понятия "**использование лесных ресурсов**". С учетом положений главы 2 Лесного кодекса Российской Федерации, полагаем, речь должна идти об **использовании лесов**. Виды использования лесов закреплены в статье 25 указанного кодекса, к числу которых относятся в том числе: заготовка древесины, заготовка живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, переработка древесины и иных лесных ресурсов.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятому и введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст (далее – Общероссийской классификатор видов экономической деятельности), группировка видов экономической деятельности "**лесоводство и лесозаготовки**" включает в себя **производство круглых лесоматериалов, а также добычу и сбор дикорастущих и не древесных лесопродуктов**. Помимо производства древесины, в результате деятельности лесоводства производятся продукты, которые подвергаются небольшой обработке, такие как дрова, древесный уголь и круглые лесоматериалы, используемые в необработанной форме (например, рудничные стойки, балансы и т.п.).

Анализ статей Лесного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы использования лесов, во взаимосвязи с содержанием группировки "**лесоводство и лесозаготовки**" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности свидетельствует о том, что при правоприменении соответствующих положений Закона Камчатского края от 30.07.2015 №662 **одна и та же деятельность может быть отнесена как к строке "освоение**

природных ресурсов", так и к строке "лесоводство и лесозаготовки". При этом обращаем внимание, что строки 5 и 14 таблицы содержат разные значения объемов инвестиций, учитываемых при оценке соответствия инвестиционного проекта установленным краевым законом критериям для признания последнего масштабным.

Такое правовое регулирование указывает на наличие внутреннего противоречия, влекущего возможность произвольного выбора нормы, подлежащей применению в конкретном случае в связи с признанием инвестиционного проекта масштабным для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта, что в свою очередь в силу подпункта "и" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, является коррупциогенным фактором.

Предлагаем устранить названный дефект.

Далее, согласно первому примечанию к таблице освоение природных ресурсов включает в себя также использование водных ресурсов, в том числе пресных подземных, минеральных и теплоэнергетических вод.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации водные ресурсы – это поверхностные и подземные воды, которые находятся на водных объектах и используются или могут быть использованы.

Кроме того, из содержания раздела второго Методических рекомендаций по обеспечению учета ресурсной базы подземных вод с применением Классификатора названий месторождений и участков месторождений, утвержденных приказом Федерального агентства по недропользованию от 29.10.2010 №1274, следует, что выделенные отдельно в первом примечании к таблице пресные подземные, минеральные и теплоэнергетические воды являются подземными, а, следовательно, включены в понятие водных ресурсов и дополнительного уточнения не требуют.

Также представляется некорректной формулировка в части слов "использование ... общераспространенных полезных ископаемых", поскольку из содержания Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 "О недрах" следует, что в отношении полезных ископаемых употребляется термин "добыча", а термин "использование" применяется к недрам.

Обращаем внимание, что формулировка "использование ... общераспространенных полезных ископаемых", содержащаяся в первом примечании к таблице, не согласуется со вторым примечанием к таблице, речь в котором идет о добыче полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых).

Предлагаем устранить указанные дефекты.

В строке 10 таблицы в качестве вида деятельности, включенного в один из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта, с учетом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности указано строительство

зданий.

Согласно расшифровке данная группировка включает в себя общее строительство зданий всех типов, в частности в нее включено строительство новых зданий, реконструкция, капитальный ремонт, текущий ремонт и дополнительные работы, монтаж сборных сооружений или конструкций на участке, а также строительство временных зданий, строительство жилья, административных зданий, складов и прочих общественных и обслуживающих зданий, фермерских помещений и т.д.

Вместе с тем законопроектом не предусматривается внесение изменений в третье примечание к таблице, в связи с чем под строительством зданий в рамках Закона Камчатского края от 30.07.2015 №662 понимается только строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов, передаваемых в собственность или социальный найм гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, а также гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда.

Полагаем, что третье примечание к таблице существенно сужает содержание понятия "строительство зданий", как вида экономической деятельности, обозначенного в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности.

В целях исключения указанного недостатка с учетом включения в таблицу наряду с видами экономической деятельности, предусмотренными Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, иных видов деятельности, как вариант, предлагаем рассмотреть возможность включения расшифровки, содержащейся в третьем примечании к таблице, в строку 10 таблицы, одновременно исключив указанное примечание.

Строки 11 и 12 таблицы дублируют друг друга, в связи с чем **строку 12 таблицы необходимо исключить.**

В целях корректировки формулировки в строке 13 таблицы предлагаем союз "и" между словом "лечебно-оздоровительного" и словом "физкультурно-спортивного" заменить **запятой.**

Принимая во внимание терминологию федерального законодательства о туристской деятельности предлагаем в строке 13 таблицы слова "**туристических услуг**" заменить словами "туристских услуг".

Согласно строке 16 таблицы к числу видов деятельности, включенных в один из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта, предлагается отнести **розничную торговлю пищевыми продуктами, включая напитки, за исключением спиртных напитков и табачных изделий.**

В соответствии с подпунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" **спиртные напитки** – это алкогольная продукция, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой

продукции и не относится к винным напиткам;

Отмечаем, что в силу подпункта 7 статьи 2 указанного федерального закона **алкогольная продукция** представляет собой пищевую продукцию, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. **Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.**

Оценивая предложенное в строке 16 таблицы правовое регулирование во взаимосвязи с приведенными федеральными нормами, можно сделать вывод, что **розничная торговля алкогольной продукцией** иных, кроме спиртных напитков, видов **относится к видам деятельности, включенных в один из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект** для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации этого проекта.

Полагаем, что указанное регулирование является неверным, и исключение должны составлять все виды алкогольной продукции.

С учетом изложенного необходимо в строке 16 таблицы слова "спиртных напитков" заменить словами "алкогольной продукции".

Принимая во внимание Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, в последней строке таблицы после слова "Водоснабжение" запятую необходимо заменить точкой с запятой.

Одновременно в рамках настоящего заключения обращаем внимание на следующее.

В соответствии со статьей 5<sup>2</sup> Закона Камчатского края от 22.09.2008 №129 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае" и Законом Камчатского края от 30.07.2015 №662 Правительством Камчатского края утверждено **Положение о признании инвестиционного проекта масштабным инвестиционным проектом в Камчатском крае** (см. постановление Правительства Камчатского края от 31.08.2015 №312-П).

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 3 указанного Положения Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края в течение пяти рабочих дней со дня представления инвестором документов направляет их в исполнительный орган государственной власти Камчатского края, к сфере деятельности которого относится соответствующий **вид экономической деятельности**, для рассмотрения, в течение десяти рабочих дней со дня поступления документов, на заседании отраслевой группы Инвестиционного совета в Камчатском крае и подготовки заключения отраслевого органа.

Кроме того, в графе 2 формы заявления о рассмотрении инвестиционного проекта, претендующего на признание масштабным инвестиционным проектом,

предусмотренного постановлением Правительства Камчатского края от 31.08.2015 №312-П, заявитель должен указать вид экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденным Постановлением Госстандарта России 06.11.2001 №454-ст "О принятии и введении в действие ОКВЭД".

Указанное не согласуется с Законом Камчатского края от 30.07.2015 №662, поскольку в таблицу статьи 4 данного краевого закона **включены** не только виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, но и **иные виды деятельности**.

Также обращаем внимание, что при изложении законопроектом таблицы статьи 4 Закона Камчатского края от 30.07.2015 №662 в новой редакции виды экономической деятельности указываются в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятым и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст, в то время как в графе 2 формы заявления о рассмотрении инвестиционного проекта, претендующего на признание масштабным инвестиционным проектом, предусмотренного постановлением Правительства Камчатского края от 31.08.2015 №312-П, содержится ссылка на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержденный Постановлением Госстандарта России 06.11.2001 №454-ст "О принятии и введении в действие ОКВЭД".

На основании изложенного законопроект нуждается в доработке и может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края после устранения недостатков, указанных в настоящем заключении.

Заместитель руководителя аппарата  
– начальник Главного управления  
по правовому обеспечению  
деятельности Законодательного  
Собрания Камчатского края



И.Е. Медведева