

# АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1 каб. 452, тел. 42-02-19  
исх. № 16 от « 8 » февраля 2017 г.

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ ЗАКОНА КАМЧАТСКОГО КРАЯ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Камчатского края, регулирующие вопросы предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Камчатском крае»

Рассмотрев проект закона Камчатского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Камчатского края, регулирующие вопросы предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Камчатском крае» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Камчатского края в порядке законодательной инициативы (исх. № 37-291 от 25.01.2017), отмечаем следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях приведения в соответствие с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и уточнения отдельных положений Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 171 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов и о дополнительных мерах социальной поддержки донорам крови и (или) ее компонентов в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 171), Закона Камчатского края от 26.05.2009 № 267 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» (далее – Закон Камчатского края № 267) и Закона Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 352).

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера, заключающиеся в нижеследующем.

С учетом пункта 2 части 1 и пункта 1 части 2 статьи 154 ЖК РФ предлагаем в абзаце втором подпункта «а» пункта 1 статьи 1, в абзаце четвертом подпункта «а» пункта 1, в абзаце четвертом подпункта «а» пункта 2, в абзаце третьем подпункта «а» пункта 3 и в абзаце третьем

подпункта «а» пункта 4 статьи 2 законопроекта слова «платы за холодную воду» заменить словами «за холодную воду».

Абзацем третьим подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 171 дополнить словами «(далее – региональный стандарт нормативной площади жилых помещений)».

Вместе с тем формулировка «региональный стандарт нормативной площади жилых помещений» не согласуется с положениями статьи 159 ЖК РФ, в которой используется формулировка «региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Аналогичное замечание имеется также к действующей редакции подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 171, в которой используется формулировка «регионального стандарта нормативной площади жилых помещений, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», а также к иным положениям законопроекта (см. подпункт «в» пункта 1 статьи 1, абзацы пятый и восьмой подпункта «а» пункта 1, абзац восьмой подпункта «а» пункта 2, абзац седьмой подпункта «а» пункта 3 и абзац седьмой подпункта «а» пункта 4 статьи 2, абзацы третий и четвертый подпункта «а» пункта 2 статьи 3) и к положениями Закона Камчатского края № 267 в действующей редакции (см. подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 4, подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 5, подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 6 и подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 7).

В связи с указанным необходимо обеспечить терминологическую согласованность в рассматриваемой части положений Законов Камчатского края № 171 и № 267 с положениями статьи 159 ЖК РФ.

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 1 законопроекта пункт 2 части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 171 излагается в новой редакции, согласно которой Почетным донорам предоставляется **ежегодная денежная компенсация расходов на оплату стоимости топлива – в размере 50 процентов регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в части, относящейся к стоимости твердого топлива, и транспортных услуг для доставки этого топлива - в размере 50 процентов фактических расходов на единовременную доставку этого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, необходимого для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений, на основании документов, подтверждающих указанные расходы** (при проживании в домах, не имеющих центрального отопления).

Действующей редакцией пункта 2 части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 171 предусмотрена компенсация транспортных услуг для доставки топлива в размере 50 процентов фактических расходов, связанных с

доставкой топлива, на основании документов, подтверждающих указанные расходы.

Предложенной редакцией также предусматривается компенсация транспортных услуг для доставки топлива в размере 50 процентов **фактических расходов**, но при этом уточняется, какие фактические расходы на доставку топлива подлежат компенсации - фактические расходы на единовременную доставку топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, необходимого для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений, на основании документов, подтверждающих указанные расходы.

Целью установления указанного уточнения является, вероятно, ограничение размера компенсации транспортных расходов на доставку топлива.

Вместе с тем гражданин может приобрести топливо в большем объеме, чем необходимо для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений. При этом подтвердить документально он сможет фактические расходы на доставку именно того объема топлива, который он приобрел.

В связи с указанным не представляется возможным уяснить механизм реализации на практике предложенного правового регулирования, поскольку не ясно, каким образом будут определяться фактические расходы на единовременную доставку топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, необходимого для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений, и какими документами указанные фактические расходы будут подтверждаться.

Указанное свидетельствует о дефектности предложенного правового регулирования и, полагаем, может быть расценено как коррупциогенный фактор, содержащий неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 («наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых при реализации принадлежащего ему права»).

Указанное замечание имеется также к пункту 3 части 1 статьи 4, пункту 3 части 1 статьи 5, пункту 3 части 1 статьи 6 и пункту 3 части 1 статьи 7 Закона Камчатского края № 267 в редакции законопроекта и пункту 4 части 1 статьи 6 Закона Камчатского края № 352 в редакции законопроекта, предусматривающим аналогичное регулирование.

Одновременно отмечаем, что в абзаце шестом пункта 1 статьи 1 законопроекта нарушена последовательность обозначения структурных единиц, вместо подпункта «б» указан подпункт «в».

В абзаце четвертом подпункта «а» пункта 1 и в абзаце четвертом подпункта «а» пункта 2 статьи 2 законопроекта слова «Указанные в настоящем подпункте меры социальной поддержки распространяются» предлагаем заменить словами «Указанная мера социальной поддержки распространяется».

Подпунктом «б» пункта 3 статьи 2 законопроекта абзац первый части 1<sup>1</sup> статьи 6 Закона Камчатского края № 267 излагается в новой редакции, согласно которой **меры социальной поддержки, указанные в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи** (за исключением меры социальной поддержки, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 1 настоящей статьи), распространяются на членов семей реабилитированных лиц, совместно проживающих с ними, и предоставляются реабилитированным лицам независимо от того, является нанимателем (собственником) жилого помещения реабилитированное лицо или проживающий совместно с ним член его семьи.

Аналогичное регулирование предусматривается подпунктом «б» пункта 4 статьи 2 законопроекта в абзаце первом части 1<sup>1</sup> статьи 7 краевого закона.

Оценивая указанные нормы законопроекта во взаимосвязи с иными положениями Закона Камчатского края № 267, обращаем внимание на следующее.

**Меры социальной поддержки, указанные в пунктах 1 и 3 части 1 статьи 6 и пунктах 1 и 3 части 1 статьи 7, а также в пунктах 1 и 3 части 1 статьи 4 и пунктах 1 и 3 части 1 статьи 5 Закона Камчатского края № 267, в соответствии с действующим федеральным законодательством относятся к мерам социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг**, в связи с чем в указанном краевом законе при установлении условий и порядка представления указанных мер (см. части 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 4, части 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 5, части 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 6 и части 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 7) используется формулировка «*меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг*».

Вместе с тем мера социальной поддержки - ежегодная компенсация оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для доставки этого топлива - закреплена в самостоятельной структурной единице (в пункте 3 части 1 статьи 4, пункте 3 части 1 статьи 5, пункте 3 части 1 статьи 6 и пункте 3 части 1 статьи 7 краевого закона) отдельно от иных мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг (см. пункт 1 части 1 статьи 4, пункт 1 части 1 статьи 5, пункт 1 части 1 статьи 6 и пункт 1 части 1 статьи 7). Кроме того, частью 1 статьи 4, частью 1 статьи 5, частью 1 статьи 6 и частью 1 статьи 7 Закона Камчатского края № 267 наряду с указанными мерами социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг установлены также иные меры социальной поддержки.

С учетом содержания и структурного построения части 1 статей 4-7 краевого закона представляется некорректным использование в частях 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> вышеназванных статей формулировки «меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг».

Аналогичное замечание имеется также к действующей редакции частей 2 – 4 статьи 4<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 171.

В связи с изложенным в целях обеспечения определенности и согласованности правового регулирования предлагаем в частях 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 4, частях 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 5, частях 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 6 и частях 1<sup>1</sup> – 1<sup>3</sup> статьи 7 Закона Камчатского края № 267 формулировку «меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг» заменить на аналогичную предложенной законопроектом, - *«меры социальной поддержки, предусмотренные пунктами 1 и 3 части 1 настоящей статьи»*, а в частях 2 – 4 статьи 4<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 171 - на формулировку *«меры социальной поддержки, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 1 настоящей статьи»*.

Одновременно предлагаем в части 3 статьи 5 Закона Камчатского края № 267 слово «установленные» заменить словом *«предусмотренные»*.

В целях обеспечения внутреннего единообразия в Законе Камчатского края № 267 предлагаем в статье 2 законопроекта:

- в абзаце втором подпункта «б» пункта 3 слова «является нанимателем (собственником) жилого помещения реабилитированное лицо или проживающий совместно с ним член его семьи» заменить словами *«реабilitированное лицо или проживающий совместно с ним член его семьи является нанимателем (собственником) жилого помещения»*;

- в абзаце втором подпункта «б» пункта 4 статьи 2 законопроекта слова «является нанимателем (собственником) жилого помещения лицо, признанное пострадавшим от политических репрессий, или проживающий совместно с ним член его семьи» заменить словами *«лицо, признанное пострадавшим от политических репрессий, или проживающий совместно с ним член его семьи является нанимателем (собственником) жилого помещения»*.

По изложенным в настоящем заключении основаниям изменения, предложенные пунктом 2 статьи 3 законопроекта в пункт 4 части 1 статьи 6 Закона Камчатского края № 352, представляются дефектными.

Кроме того, употребление в пункте 4 части 1 указанной статьи краевого закона в редакции законопроекта формулировки «независимо от **формы собственности** жилищного фонда» не согласуется с положениями Законов Камчатского края № 171 и № 267 и федерального законодательства, предусматривающими аналогичные меры социальной поддержки и использующими формулировку *«независимо от вида жилищного фонда»*.

Подпунктом «б» пункта 2 статьи 3 законопроекта пункт 5 части 1 статьи 6 Закона Камчатского края № 352 признается утратившим силу, вместе с тем изменение в абзац второй части 4 указанной статьи, в котором содержится ссылка на пункт 5 части 1, законопроектом не вносится.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке.

Заместитель руководителя аппарата -  
начальник Главного управления  
по правовому обеспечению деятельности  
Законодательного Собрания Камчатского края

 И.Е. Медведева