

**АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1 каб. 452, тел. 42-02-19  
исх. № 20 от « 13 » февраля 2017 г.

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА КАМЧАТСКОГО КРАЯ  
«О внесении изменений в Закон Камчатского края  
«О мерах социальной поддержки специалистов, работающих и  
проживающих в отдельных населенных пунктах Камчатского края, по  
оплате жилых помещений и коммунальных услуг»**

Рассмотрев проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О мерах социальной поддержки специалистов, работающих и проживающих в отдельных населенных пунктах Камчатского края, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Камчатского края в порядке законодательной инициативы (исх. от 25.01.2017 № 37-305), отмечаем следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях уточнения отдельных положений Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 173 «О мерах социальной поддержки специалистов, работающих и проживающих в отдельных населенных пунктах Камчатского края, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – Закон Камчатского края № 173).

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера, заключающиеся в нижеследующем.

Законопроектом предусматриваются изменения в статьи 2 и 4 Закона Камчатского края № 173, в связи с чем наименование законопроекта с учетом требований статьи 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов необходимо конкретизировать.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта часть 4 статьи 2 Закона Камчатского края № 173 излагается в новой редакции, согласно которой для целей настоящего Закона к членам семьи специалиста относятся **совместно проживающие** с ним супруг (супруга), родители, несовершеннолетние дети (в том числе находящиеся под опекой или попечительством по договору об осуществлении опеки или попечительства либо по договору о приемной семье, пасынки, падчерицы), лица (из числа указанных детей) в возрасте от 18 лет до 21 года, если они обучаются по

очной форме обучения в образовательных организациях (за исключением организаций дополнительного образования и организаций дополнительного профессионального образования), расположенных на территории Камчатского края.

Вместе с тем с учетом части 3 статьи 5 Закона Камчатского края № 173, согласно которой **меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются по месту жительства (месту пребывания) специалистов с учетом проживающих совместно с ними членов семьи**, предлагаем из рассматриваемой нормы законопроекта исключить слова «совместно проживающие с ним» как излишнее уточнение.

Одновременно предлагаем слова «(из числа указанных детей)» заменить словами «*из числа указанных детей*».

В абзаце первом подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта слово «части» следует заменить словом «*пункте*».

Оценивая изменения, предложенные пунктом 2 статьи 1 законопроекта в статью 4 Закона Камчатского края № 173, во взаимосвязи с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), отмечаем следующие правовые дефекты предложенного правового регулирования.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 4 Закона Камчатского края № 173 в редакции законопроекта специалистам предоставляется **ежемесячная денежная компенсация в размере 100 процентов платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, и в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений**, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – региональный стандарт нормативной площади жилых помещений).

Действующей редакцией подпункта «а» пункта 1 указанной статьи краевого закона предусмотрена **ежемесячная денежная компенсация в размере 100 процентов платы за наем и (или) содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых**

помещений, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Ежемесячная денежная компенсация в размере 100 процентов платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (далее – общедомовые нужды) предусмотрена подпунктом «в» пункта 1 рассматриваемой статьи в действующей редакции.

Таким образом, согласно действующему правовому регулированию размер компенсации платы за наем и (или) содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, определяется исходя из занимаемой площади жилого помещения в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, а плата за общедомовые нужды компенсируется полностью.

Согласно предложенной законопроектом редакцией плата за общедомовые нужды включена в подпункт «а» пункта 1 статьи 4 краевого закона, что согласуется с пунктом 2 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 154 ЖК РФ. Одновременно названная норма дополняется словами «в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации», что служит дополнительным ограничителем размера компенсации.

Вместе с тем предложенное подпунктом «а» пункта 1 статьи 4 Закона Камчатского края № 173 в редакции законопроекта правовое регулирование в части слов «в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации» не соответствует части 9<sup>2</sup> статьи 156 ЖК РФ, согласно которой размер расходов граждан в составе платы за содержание жилого помещения на оплату холодной воды, горячей воды, отведения сточных вод, электрической энергии, потребляемых при выполнении минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, определяется исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Кроме того, в части слов «исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг»,

содержится серьезный смысловой дефект, который искажает смысл предложенного регулирования.

Одновременно отмечаем, что используемые в рассматриваемой норме законопроекта формулировки «регионального стандарта нормативной площади жилых помещений», используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и «региональный стандарт нормативной площади жилых помещений» не согласуются с положениями статьи 159 ЖК РФ, в которой употребляется формулировка «*региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*».

Аналогичное замечание имеется также к действующей редакции подпункта «а» пункта 1, к действующей и предложенной законопроектом редакциям подпункта «б» пункта 1 и к предложенным редакциям подпункта «г» пункта 1 и пункта 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 173.

Кроме того, с учетом пункта 2 части 1 и пункта 1 части 2 статьи 154 ЖК РФ предлагаем в абзаце третьем подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «платы за холодную воду» заменить словами «за холодную воду».

В целях устранения вышеперечисленных дефектов предлагаем абзац третий подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта, как вариант, изложить следующим образом:

*«а) платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – региональный стандарт нормативной площади жилого помещения), и исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации;».*

Согласно подпункту «г» пункта 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 173 в редакции законопроекта специалистам предоставляется **ежемесячная компенсация платы за коммунальные услуги**, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, в пределах нормативов потребления, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, и **в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых**

**помещений. При отсутствии приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, и в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений.**

Действующей редакцией подпункта «г» пункта 2 указанной статьи краевого закона предусмотрена компенсация платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, в пределах нормативов потребления, утверждаемых в соответствии с ЖК РФ, а при отсутствии приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с ЖК РФ.

**По смыслу предложенных изменений, учитывая, что за отдельные виды коммунальных услуг плата рассчитывается исходя из занимаемой площади жилого помещения (см. постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»), региональный стандарт нормативной площади жилого помещения предусмотрен в качестве ограничителя размера предоставляемой компенсации расходов на оплату коммунальных услуг.**

Целью указанного регулирования, полагаем, является установление ограничения размера предоставляемой компенсации в случае, когда занимаемая специалистом и совместно проживающими с ним членами семьи площадь жилого помещения превышает установленный региональный стандарт нормативной площади жилого помещения и соответственно объем потребляемых коммунальных услуг, рассчитываемых исходя из занимаемой площади жилого помещения, у таких граждан выше.

Вместе с тем предложенное законопроектом правовое регулирование, согласно которому **плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с ЖК РФ,** не согласуется с частью 1 статьи 157 ЖК РФ, согласно которой **размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг** (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти

субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, рассматриваемая норма законопроекта в части слов **«исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг»** содержит серьезный смысловой дефект, который искажает смысл предложенного регулирования.

Более того, указанная норма в части слов **«исходя из занимаемой специалистом и проживающими совместно с ним членами семьи общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади)»** является дефектной также в связи с тем, что размер платы за отдельные виды коммунальных услуг зависит не от площади жилого помещения, а от количества проживающих граждан.

В целях устранения указанных дефектов, а также в целях обеспечения определенности и согласованности правового регулирования с положениями ЖК РФ предлагаем абзац седьмой подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта, как вариант, изложить в следующей редакции:

*«г) платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, в пределах нормативов потребления, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, и с учетом регионального стандарта нормативной площади жилого помещения. При отсутствии приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, и с учетом регионального стандарта нормативной площади жилого помещения;».*

В абзаце первом подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта слово «часть» следует заменить словом «пункт».

Согласно пункту 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 173 в редакции законопроекта специалистам предоставляется **ежегодная денежная компенсация расходов на оплату стоимости топлива в размере 100 процентов расходов на оплату стоимости этого топлива и транспортных услуг для доставки этого топлива – в размере 100 процентов фактических расходов на единовременную доставку этого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, необходимого для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений, на основании документов, подтверждающих указанные расходы** (при проживании в домах, не имеющих центрального отопления).

Оценивая указанную норму законопроекта, отмечаем следующее.

Действующей редакцией пункта 2 статьи 4 краевого закона предусмотрена компенсация в размере 100 процентов расходов на оплату транспортных услуг для доставки топлива.

Предложенной редакцией также предусматривается компенсация транспортных услуг для доставки топлива в размере 100 процентов фактических расходов, но при этом уточняется, какие фактические расходы на доставку топлива подлежат компенсации - фактические расходы на единовременную доставку топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, необходимого для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилых помещений, на основании документов, подтверждающих указанные расходы.

Целью установления указанного уточнения является, вероятно, ограничение размера компенсации транспортных расходов на доставку топлива.

Вместе с тем гражданин может приобрести топливо в большем объеме, чем необходимо для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения. При этом документально он сможет подтвердить фактические расходы на доставку именно того объема топлива, который он приобрел.

В связи с указанным не представляется возможным уяснить механизм реализации на практике предложенного правового регулирования, поскольку не ясно, каким образом будут определяться фактические расходы на единовременную доставку топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, необходимого для отопления общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, и какими документами указанные фактические расходы будут подтверждаться.

Указанное свидетельствует о дефектности предложенного правового регулирования и, полагаем, может быть расценено как коррупциогенный фактор, содержащий неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 («наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых при реализации принадлежащего ему права»).

Кроме того, установление в пункте 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 173 в редакции законопроекта регулирования, предусматривающего ограничение размера компенсации транспортных расходов на доставку топлива, одновременно с регулированием, предусматривающим полную компенсацию расходов на оплату стоимости топлива, без установления каких-либо ограничений по объему приобретаемого топлива, полагаем, свидетельствует о внутренней несогласованности положений рассматриваемой нормы законопроекта.

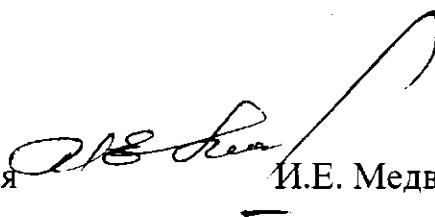
Одновременно отмечаем стилистический дефект нормы в части слов «компенсация **расходов на оплату стоимости топлива** в размере 100 процентов **расходов на оплату стоимости этого топлива**».

Кроме того, рассматриваемая норма содержит излишний повтор слов «и *транспортных услуг для единовременной доставки этого топлива*» после слов «регионального стандарта нормативной площади жилых помещений».

Одновременно в целях обеспечения внутренней согласованности с иными положениями Закона Камчатского края № 173 предлагаем включить в законопроект изменение, предусматривающее замену в части 2 статьи 5 краевого закона слова «плате» словом «*оплате*».

На основании вышеизложенного законопроект требует доработки.

Заместитель руководителя аппарата -  
начальник Главного управления  
по правовому обеспечению деятельности  
Законодательного Собрания Камчатского края



И.Е. Медведева