

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1 каб. 452, тел. 42-02-19
исх. № 380 от « 21 » мая 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Камчатского края
«О внесении изменений в Закон Камчатского края
«Об утверждении порядка и нормативов заготовки гражданами
древесины для собственных нужд на территории Камчатского края»

Рассмотрев проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об утверждении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Камчатского края» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Камчатского края в качестве законодательной инициативы (исх. от 27.04.2015 № 37-1925), отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается уменьшить нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Согласно пояснительной записке указанное связано со сложившейся в настоящее время ситуацией, в том числе с трудной доступностью граждан к лесным насаждениям, пригодным для заготовки деловой древесины, и основано на результатах изучения вопроса о необходимом количестве древесины для строительства индивидуального жилого дома.

В отношении граждан, являющихся членами многодетных семей, законопроектом предусматривается сохранение действующих на сегодняшний день нормативов заготовки древесины для собственных нужд.

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

К законопроекту имеются следующие замечания правового, в том числе концептуального, и технико-юридического характера.

Поскольку законопроектом предусмотрено внесение изменений в статьи 2 и 3 Закона Камчатского края от 03.12.2007 № 703 «Об утверждении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Камчатского края» (далее – Закон Камчатского края № 703) отмечаем, что наименование законопроекта оформлено с нарушением требований пункта 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, согласно **которому при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.**

В абзаце первом статьи 1 законопроекта не указаны даты принятия и

номера законов Камчатского края, которыми были внесены изменения в Закон Камчатского края № 703. Необходимо устранить указанный технико-юридический дефект, дополнив абзац первый статьи 1 законопроекта перед словами «*следующие изменения:*» словами «*(с изменениями от 09.09.2011 № 643, от 01.10.2013 № 321, от 30.05.2014 № 461)*».

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусмотрено дополнение части 2 статьи 2 Закона Камчатского края № 703 словами «*а также сведения и информация, предусмотренные порядком заключения гражданами договора купли-продажи лесных насаждений, установленным постановлением Губернатора Камчатского края*».

Оценив часть 2 статьи 2 Закона Камчатского края № 703 в редакции законопроекта во взаимосвязи с Порядком заключения гражданами договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, утвержденным Постановлением Губернатора Камчатского края от 21.01.2008 № 10, отмечаем дефектность предложенного правового регулирования. Полагаем, что **закрепление требований к заявлению, подаваемому гражданином, частично в Законе Камчатского края № 703, а частично в подзаконном акте, является неверным.**

Кроме того, отмечаем, что указанное правовое регулирование допускает чрезмерную свободу подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти, принявшего первоначальный нормативный правовой акт, что в соответствии с подпунктом "г" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является **коррупциогенным фактором.**

В свою очередь, полагаем необходимым закрепить все требования к заявлению непосредственно в Законе Камчатского края № 703.

Одновременно отмечаем, что предлагаемые пунктом 1 статьи 1 законопроекта к дополнению слова содержат следующие недостатки:

- правовую неопределенность в части слов «**сведения и информация**»;
- пунктуационную ошибку, поскольку перед союзом «а» отсутствует запятая;
- дефект, заключающийся в пропуске после слов «*лесных насаждений*» слов «*для собственных нужд*».

Оценивая абзац пятый подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта, которым устанавливается норматив заготовки древесины для строительства индивидуального жилого дома гражданами, которые являются членами многодетных семей, необходимо отметить следующее.

Во-первых, обращаем внимание, что понятие «многодетная семья» не закреплено на федеральном уровне. В Камчатском крае принят Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае», вводящий данное понятие **для целей указанного закона.**

При этом статьей 5 вышеназванного краевого закона предусматривается выдача семьям, которым присвоен статус многодетной семьи, удостоверений единого образца.

В связи с указанным при установлении в подпункте «б» пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 703 (в редакции законопроекта) специального правового регулирования в отношении многодетных семей предлагаем обеспечить его определенность путем увязки с Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае». Одновременно отмечаем, что подобный подход реализован в Законе Камчатского края от 12.02.2014 № 390 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае» (см. пункт 1 статьи 3).

Во-вторых, рассматриваемая норма законопроекта в части слов **«на одного застройщика (семью)»** полагаем является дефектной и не согласуется с абзацем вторым подпункта «г» пункта 2 статьи законопроекта, целеполаганием которого является закрепление положения, предусматривающего, что правом на заготовку древесины для собственных нужд для строительства может воспользоваться только один из членов семьи.

В-третьих, рассматриваемая норма, полагаем, содержит стилистический дефект в части слов «гражданами, которые являются членами многодетных семей (семей)».

Одновременно полагаем необходимым обратить внимание на следующий концептуальный аспект.

Действующая редакция Закона Камчатского края № 703, а также с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, предусматривает, что в случае когда заготовка древесины осуществляется с целью строительства, то **норматив устанавливается из расчета на одного застройщика (семью)**.

В связи с указанным обращаем внимание на позицию по этому вопросу, выраженную в заключении Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры от 20.05.2015 № 4-856в-2015. Полагаем в указанной части **требуется дополнительное обсуждение концептуальных положений законопроекта.**

В абзаце шестом подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта между словом «(семью)» и закрывающимися кавычками необходимо точку заменить на точку с запятой.

В начале абзаца седьмого подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта необходимо исключить буквенное обозначение «б)».

Кроме того, в отношении рассматриваемой нормы законопроекта необходимо отметить следующее.

Абзацем седьмым подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в пункт 2 части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 703.

Оценка указанной поправки во взаимосвязи с абзацами вторым – шестым подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта,

предусматривающими изложение в новой редакции пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 703, свидетельствует об отсутствии единообразия в структурном построении пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 703 в редакции законопроекта.

Кроме того, отмечаем, что абзац седьмой подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта содержит пунктуационную ошибку, поскольку перед союзом «но» отсутствует запятая.

В целях устранения вышеуказанных дефектов предлагаем изменения в пункт 2 части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 703 изложить в следующей редакции:

«пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) для целей отопления:

а) для отопления жилого помещения, имеющего печное отопление - 0,4 кубических метра дровяной древесины на 1 квадратный метр общей площади один раз в год, но не более 40 кубических метров дровяной древесины;

б) для отопления иных строений, имеющих печное отопление - до 10 кубических метров дровяной древесины на каждое строение один раз в год, но не более 40 кубических метров дровяной древесины;».

Оценив подпункт «б», а также абзацы второй и третий подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта в части слов **«нормативами»**, отмечаем необходимость обеспечить терминологическую согласованность норм краевого закона в редакции законопроекта. С этой целью предлагаем, как вариант, ввести сокращение **«нормативы»** для слов **«нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд»** с целью его использования по тексту законодательного акта.

Подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта после слов **«договора купли-продажи»** предлагаем дополнить словами **«лесных насаждений для собственных нужд»** в целях обеспечения терминологического единства с частями 3 и 4 статьи 2 Закона Камчатского края № 703.

По аналогичным основаниям необходимо доработать абзац четвертый подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта в части слов **«договоров купли-продажи лесных насаждений»** и абзац пятый подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта в части слов **«договора купли-продажи»**.

Оценив положения, содержащиеся в абзацах втором-пятом подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта, предусматривающие дополнение статьи 3 Закона Камчатского края № 703 частями 4-7, отмечаем, в первую очередь, что **рассматриваемые положения не относятся к предмету правового регулирования статьи 3 названного краевого закона и касаются порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд.**

Более того, к указанным нормам законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

Абзацем вторым подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что заготовка и (или) приобретение древесины для собственных нужд в соответствии с установленными нормативами для одного и того же объекта планируемого строительства (жилого дома, части жилого

дома, хозяйственной постройки и иных строений) несколькими гражданами не допускается.

Указанная норма дефектна в части слов «*Заготовка и (или) приобретение*», поскольку не согласуются с иными нормами Закона Камчатского края № 703, в том числе с предметом его правового регулирования. Согласно статье 1 указанного краевого закона настоящий Закон устанавливает порядок и нормативы **заготовки** гражданами древесины для собственных нужд.

Одновременно отмечаем, что аналогичное замечание имеется к абзацу третьему подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Кроме того, абзац второй подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта, полагаем, содержит излишнее уточнение в части слов «*(жилого дома, части жилого дома, хозяйственной постройки и иных строений)*».

В целом, оценивая содержание абзаца второго подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта, необходимо отметить следующее.

Учитывая положения части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 703, полагаем, что целеполаганием рассматриваемой нормы законопроекта является закрепление положения, предусматривающего, что правом на заготовку древесины для собственных нужд для строительства может воспользоваться только один из членов семьи.

Вместе с тем закрепление указанной правовой идеи в качестве запрета представляется неверным. Как вариант, предлагаем рассмотреть возможность закрепления в статье 2 Закона Камчатского края № 703 положения, предусматривающего, что правом на заготовку древесины для собственных нужд может воспользоваться только один из членов семьи.

Абзацем третьим подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что **заготовка и (или) приобретение древесины для собственных нужд в соответствии с установленными нормативами для возведения строений на одном и том же земельном участке несколькими гражданами не допускается.**

В свою очередь, полагаем, что **установление вышеизложенного запрета необоснованно ограничивает права граждан и является несостоятельным.**

В том случае, если правом на земельный участок обладает несколько граждан (например, земельный участок находится в общей собственности членов семьи) лишать кого-либо из граждан его права на заготовку древесины ввиду того, что аналогичное право реализовал другой гражданин, полагаем недопустимым.

Абзацем четвертым подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что граждане вправе заготавливать древесину для собственных нужд **в несколько этапов путем заключения нескольких договоров купли-продажи** лесных насаждений для собственных нужд **в пределах периодичности** и нормативов, установленных настоящим Законом.

При этом абзацем пятым подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта

установлено, что **исчисление сроков**, установленных в части 1 статьи 3 рассматриваемого закона, **начинается со дня заключения договора купли-продажи** лесных насаждений для собственных нужд.

Оценка во взаимосвязи абзацев четвертого и пятого подпункта «г», а также подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта свидетельствует о **неопределенности в вопросе исчисления вышеуказанных сроков в случае заключения нескольких договоров купли-продажи с учетом установленной периодичности** (один раз в 25 лет, в 10 лет, в год, в 10 лет).

Кроме того, полагаем, что положения абзацев пятого и шестого подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта находятся в неразрывной взаимосвязи. В связи с изложенным предлагаем в целях обеспечения целостности правового регулирования положения указанных норм законопроекта объединить, предусмотрев их изложение в одной части, доработав содержание с учетом изложенного выше замечания.

В абзаце четвертом подпункта «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта необходимо слово «*законом*» изложить с прописной буквы.

Кроме того, обращаем внимание на технико-юридический дефект пункта 2 статьи 1 законопроекта, в котором не обеспечена последовательность обозначений подпунктов.

Оценивая законопроект с учетом содержания пояснительной записки, необходимо отметить также следующее.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что на сегодняшний день Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края не предоставлены лесные насаждения по более чем 160 заявлениям, в том числе порядка 130 заявлений поданы гражданами в течение 2013-2014 годов.

В связи с указанным, учитывая, что законопроектом предусматривается уменьшение нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, возникает **серьезный вопрос правоприменительного характера, касающийся объемов заготовки древесины гражданами, которые подали заявления, но которым до сих пор не были предоставлены лесные насаждения**. В этой связи полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте переходные положения.

На основании изложенного законопроект требует детальной доработки, в том числе основных его концептуальных положений, и не может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края в предложенной редакции.

Заместитель руководителя аппарата –
Начальник Главного управления по
правовому обеспечению деятельности
Законодательного Собрания Камчатского края


И.Е.Медведева