

**АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**  
**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  
**ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1 каб. 452, тел. 42-02-19  
исх. № 5 от « 27 » января 2017 г.

---

Начальнику  
Главного правового управления  
Губернатора и Правительства  
Камчатского края

С.Н. Гудину

Уважаемый Сергей Николаевич!

Направляем Вам заключение Главного управления по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания Камчатского края на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О промышленных парках Камчатского края».

Приложение на тринадцать листах.

Заместитель руководителя аппарата -  
начальник Главного управления  
по правовому обеспечению деятельности  
Законодательного Собрания Камчатского края

  
И.Е. Медведева

# АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1 каб. 452, тел. 42-02-19  
исх. №                      от «                      »                      2017 г.

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ ЗАКОНА КАМЧАТСКОГО КРАЯ «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О промышленных парках Камчатского края»

Рассмотрев проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О промышленных парках Камчатского края» (далее – законопроект), направленный Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края (исх. от 30.12.2016 № 11/1911), отмечаем следующее.

Как следует из пояснительной записки, законопроект подготовлен в целях приведения Закона Камчатского края от 05.07.2013 № 292 «О промышленных парках Камчатского края» (далее – Закон Камчатского края № 292) в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ).

Указанным федеральным законом регулируются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации (статья 1 Федерального закона № 488-ФЗ).

В пункте 12 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ закреплено понятие **индустриального (промышленного) парка**, под которым понимается совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вышеназванным федеральным законом регулируются отдельные вопросы, связанные с индустриальными (промышленными) парками.

Так, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям

индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 4 части 3 указанной статьи федерального закона уполномоченный орган (определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в сфере промышленной политики) подтверждает соответствие индустриальных (промышленных) парков требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в целях применения к ним мер стимулирования, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политике отнесено установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предметом регулирования статьи 19 вышеназванного федерального являются индустриальные (промышленные) парки. Частью 3 указанной статьи предусмотрено, что **применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ.**

Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2015 № 770-ПП.

Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 794).

Частью 4 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ предусмотрено, что создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Таким образом, впервые на федеральном законодательном уровне предусмотрено правовое регулирование вопросов, связанных с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков: закреплено понятие индустриального (промышленного) парка, установлены требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, предусмотрено дискреционное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств субъекта Российской Федерации, установлены требования к созданию и развитию существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации.

**Учитывая, что Закон Камчатского края № 292 принят до принятия Федерального закона № 488-ФЗ, предусмотренное им правовое регулирование требует концептуальной переоценки и серьезной корректировки с учетом вышеназванных изменений федерального законодательства.**

Вместе с тем, как показал анализ предложенных законопроектом изменений, они носят фрагментарный характер, более того, законопроектом не обеспечивается взаимосвязь и согласованность с предусмотренным на федеральном уровне правовым регулированием ввиду нижеследующего.

Как было указано в настоящем заключении ранее, в Федеральном законе № 488-ФЗ закреплено понятие **индустриальный (промышленный) парк**. Далее по тексту указанного федерального закона, в постановлении Правительства Российской Федерации № 794, в приказе Минпромторга России от 09.02.2016 № 303 «Об утверждении Порядка ведения реестра индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер

стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе обеспечения своевременного внесения изменений в содержащиеся в указанном реестре сведения» используется вышеназванное понятие.

При этом в иных федеральных нормативных правовых актах встречается употребление как понятия «индустриальный (промышленный) парк» (см., например, часть 9 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»), так и самостоятельных понятий «индустриальный парк» и «промышленный парк» (см., например, часть 2 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий»).

Вместе с тем с учетом положений специального Федерального закона № 488-ФЗ, регулирующего отношения в сфере промышленности, закрепившего понятие «индустриальный (промышленный) парк», из которого следует, что понятие «индустриальный парк» равнозначно понятию «промышленный парк», полагаем необходимым в Законе Камчатского края № 292 предусмотреть правовое регулирование, касающееся создания и развития **индустриальных (промышленных) парков в Камчатском крае.**

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта статья 2 Закона Камчатского края № 292, содержащая понятийный аппарат краевого закона, излагается в новой редакции. При этом, с одной стороны, отдельные понятия излагаются в редакции, предусмотренной Федеральным законом № 488-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации № 794 (см. пункты 1-3 статьи 2 краевого закона в редакции законопроекта), а с другой стороны, формулировки понятий «резидент промышленного парка» и «потенциальный резидент промышленного парка» (см. пункты 7 и 8 рассматриваемой статьи в редакции законопроекта) отличаются от определений резидента индустриального (промышленного) парка и потенциального резидента индустриального (промышленного) парка, закрепленных на федеральном уровне (см. абзацы шестой и седьмой пункта 2 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 794 (далее – Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков).

Кроме того, предусмотренное законопроектом понятие потенциального резидента промышленного парка, под которым понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, подавшее заявку на заключение с

управляющей компанией промышленного парка соглашения о ведении деятельности в промышленном парке, в части слов **«подавшее заявку на заключение с управляющей компанией промышленного парка соглашения о ведении деятельности в промышленном парке»** не согласуется с правовым регулированием, предусмотренным статьей 8 Закона Камчатского края № 292 (в том числе в редакции законопроекта) и разделом 6 Порядка создания и обеспечения функционирования промышленных парков Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 25.03.2014 № 148-П (далее – Порядок создания и обеспечения функционирования промышленных парков Камчатского края), в соответствии с которым **соглашение о ведении деятельности в промышленном парке заключается по результатам рассмотрения заявки на присвоение статуса резидента промышленного парка.**

С учетом положений пунктов 8 и 12 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ, абзацев второго и третьего пункта 2 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков полагаем, что требует корректировки предложенное законопроектом определение инфраструктуры промышленного парка как совокупности объектов инженерного и транспортного назначения, коммуникаций газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, объектов связи и телекоммуникаций, иных объектов, обеспечивающих эффективную деятельность резидентов промышленного парка.

В целях правовой определенности, полагаем, пункт 5 статьи 2 краевого закона в редакции законопроекта после слова «уполномоченный» следует дополнить словами *«Правительством Камчатского края»*.

Согласно пункту 6 статьи 2 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта **управляющая компания промышленного парка** – это **юридическое лицо, осуществляющее управление промышленным парком в качестве единого оператора.** Указанное определение управляющей компании промышленного парка идентично понятию, закрепленному в действующей редакции пункта 6 указанной статьи краевого закона.

Вместе с тем с учетом предложенной законопроектом формулировки понятия «промышленный парк» определение управляющей компании промышленного парка как юридического лица, **осуществляющего управление промышленным парком в качестве единого оператора,** в части слов «**в качестве единого оператора**» представляется некорректным и, полагаем, содержит правовую неопределенность.

Пунктом 6 статьи 2 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта также предусмотрено, что **управляющей компанией промышленного парка, объекты недвижимости и инфраструктуры которого находятся в собственности Камчатского края или муниципальной собственности, может быть определено юридическое лицо, учрежденное исполнительным органом государственной власти Камчатского края** в целях создания, реконструкции и (или)

**предоставления объектов недвижимости и инфраструктуры, необходимых для функционирования промышленного парка.**

При этом согласно части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта в случае, если инициатором создания промышленного парка выступают органы государственной власти Камчатского края или органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, управляющая компания промышленного парка определяется Инвестиционным советом Камчатского края по результатам рассмотрения заявки о создании промышленного парка в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Камчатского края.

В то же время в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Закона Камчатского края № 292, в которую законопроектом никакие изменения не вносятся, к полномочиям государственного органа отнесено проведение конкурсного отбора по определению управляющей компании государственного промышленного парка.

Таким образом, с одной стороны, управляющей компанией промышленного парка может быть определено юридическое лицо, учрежденное исполнительным органом государственной власти Камчатского края, с другой стороны, управляющая компания определяется Инвестиционным советом в Камчатском крае по результатам рассмотрения заявки о создании промышленного парка, и в третьих, государственным органом проводится конкурсный отбор по определению управляющей компании государственного промышленного парка.

Учитывая предусмотренную Законом Камчатского края № 292 в редакции законопроекта вариативность определения управляющей компании промышленного парка, отмечаем конфликтность и неопределенность предложенного законопроектом правового регулирования, что, в свою очередь, может быть расценено как коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» («широта дискреционных полномочий») и «и» («нормативные коллизии») пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Кроме того, дефектно одновременно с установлением определения управляющей компании промышленного парка (см. первое предложение пункта 6 статьи 2 краевого закона в редакции законопроекта) предусматривать фрагментарное регулирование относительно того, каким образом определяется управляющая компания промышленного парка (см. второе предложение указанного пункта), поскольку указанные вопросы являются предметом регулирования статьи 6 Закона Камчатского края № 292.

Также отмечаем грамматическую некорректность формулировки пункта 6 статьи 2 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта в части слов «Управляющей компанией... может быть определено

**юридическое лицо, учрежденное исполнительным органом государственной власти Камчатского края ...»**, что искажает смысл нормы.

Кроме того, является неверным закрепление в статье 2, определяющей понятийный аппарат краевого закона, понятий, которые в тексте закона не используются (см. пункты 2, 3 и 8 статьи 2 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта).

Законопроектом из рассматриваемой статьи краевого закона исключаются понятия «государственный промышленный парк» и «частный промышленный парк». Вместе с тем, оценивая определения указанных понятий, закрепленные в пунктах 2 и 3 статьи 2 краевого закона в действующей редакции, во взаимосвязи с используемыми в законопроекте формулировками (см. пункт 6 указанной статьи, часть 2 статьи 6 краевого закона в редакции законопроекта) отмечаем, что фактически законопроектом предусматриваются особенности правового регулирования в отношении государственных промышленных парков и частных промышленных парков.

Также обращаем внимание, что разработчик законопроекта, исключая понятие «государственный промышленный парк» из статьи 2, не исключил указанное понятие из пункта 4 статьи 7 Закона Камчатского края № 292.

Оценивая статью 5 Закона Камчатского края № 292 в действующей редакции, полагаем необходимым отметить следующее.

Указанной статьей краевого закона **регулируются вопросы создания промышленного парка**, а именно: определены инициаторы создания промышленного парка (часть 1), предусмотрен подзаконный уровень регулирования порядка создания промышленного парка (часть 2) и определен срок, на который может быть создан промышленный парк (часть 3).

Указанное регулирование, предусматривающее создание промышленного парка, установлено до принятия Федерального закона № 488-ФЗ.

Вместе с тем исходя из системного анализа понятия «индустриальный (промышленный) парк», полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики, закрепленных в статье 7 Федерального закона № 488-ФЗ, иных положений названного федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации № 794 **возникает вопрос относительно возможности и обоснованности вышеуказанного правового регулирования, предусматривающего создание промышленного парка как совокупности объектов, предназначенных для создания (модернизации) промышленного производства.**

Одновременно оценивая изменения, предлагаемые законопроектом в статью 5 Закона Камчатского края № 292, **с учетом концепции действующего в настоящее время правового регулирования**, отмечаем следующее.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается в статье 5 Закона Камчатского края № 292 предусмотреть правовое регулирование прекращения функционирования промышленного парка. Вместе с тем



указанное правовое регулирование, полагаем, должно предусматриваться в отдельной статье краевого закона.

Согласно абзацу первому части 4 статьи 5 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта **прекращение промышленного парка осуществляется по решению государственного органа в соответствии с распоряжением Правительства Камчатского края.**

Отмечаем дефектность и неопределенность указанной нормы законопроекта в части слов «**по решению государственного органа в соответствии с распоряжением Правительства Камчатского края**», поскольку не ясно, каким органом государственной власти Камчатского края (Правительством Камчатского края или уполномоченным органом) принимается решение о прекращении функционирования промышленного парка.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 3 указанной статьи краевого закона в действующей редакции и Порядком создания и обеспечения функционирования промышленных парков Камчатского края **решение о создании промышленного парка принимается Правительством Камчатского края** на основании заключения государственного органа о возможности создания промышленного парка. В связи с этим полагаем, что решение о прекращении функционирования промышленного парка также должно приниматься Правительством Камчатского края.

В связи с указанным рассматриваемая норма законопроекта в части слов «**по решению государственного органа**» представляется дефектной.

Кроме того, отмечаем некорректность формулировки «*прекращение промышленного парка*».

Пунктами 1-4 части 4 статьи 5 краевого закона в редакции законопроекта предусмотрены основания прекращения функционирования промышленного парка.

При этом основания прекращения функционирования промышленного парка, предусмотренные пунктами 1 и 3 части 4 указанной статьи краевого закона в редакции законопроекта, аналогичны основаниям прекращения существования территории опережающего социально-экономического развития, предусмотренным статьей 5 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

С учетом положений Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Закона Камчатского края от 24.12.2010 № 547 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Камчатского края» используемая в пункте 1 части 4 статьи 5 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта формулировка «*объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры) Камчатского края*» дефектна, поскольку в действующем законодательстве употребляется формулировка

**«объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации».**

В пункте 3 части 4 указанной статьи краевого закона в редакции законопроекта отмечаем терминологическую несогласованности в части слов «соглашения об осуществлении деятельности» с положениями краевого закона, использующими формулировку **«соглашение о ведении деятельности в промышленном парке»** (см., например, пункты 7 и 8 статьи 2, пункт 5 части 6 статьи 6, пункт 6 статьи 7 краевого закона в редакции законопроекта).

Кроме того, формулировка **«Прекращение промышленного парка... в случае, если по истечении срока, на который был создан промышленный парк»** (см. абзац первый и пункт 2 части 4 статьи 5 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта) дефектна.

Обращаем внимание, что регулирование вопросов прекращения функционирования промышленного парка возможно в случае, если предусмотрена процедура создания промышленных парков, в связи с чем указанные нормы необходимо рассматривать с учетом вышеизложенного мнения относительно процедуры создания промышленных парков.

Подпунктом «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 292 излагается в новой редакции, к которой помимо замечания, изложенного в настоящем заключении ранее, имеются также следующие замечания: слова «органы местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края» необходимо заменить словами *«органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае»*, а слова «Инвестиционный совет Камчатского края» - заменить словами *«Инвестиционный совет в Камчатском крае»* (см. постановление Губернатора Камчатского края от 22.10.2007 № 128 «О создании Инвестиционного совета в Камчатском крае»).

Оценивая предложенное законопроектом правовое регулирование, согласно которому **в случае, если земельный участок, предназначенный для создания промышленного парка, находится в частной собственности или в аренде, управляющая компания определяется инициатором создания промышленного парка** (часть 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 292 в редакции законопроекта), отмечаем следующее.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Камчатского края № 292 создание промышленного парка могут инициировать органы государственной власти Камчатского края (пункт 1), органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (пункт 2) и юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в создании промышленного парка (пункт 3).

При этом Закон Камчатского края № 292 в редакции законопроекта не содержит положений, предусматривающих, что инициатором создания промышленного парка, земельный участок, предназначенный для создания которого находится в частной собственности, может быть только юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Ввиду отсутствия

в краевом законе указанной взаимосвязи между правом собственности на земельный участок и инициатором создания промышленного парка рассматриваемая норма представляется дефектной.

Одновременно отмечаем неопределенность рассматриваемой нормы законопроекта в части слов «в случае, если земельный участок, предназначенный для создания промышленного парка, находится... **в аренде**, управляющая компания определяется инициатором создания промышленного парка», поскольку также не ясно, кто в таком случае является инициатором создания промышленного парка, и кем определяется управляющая компания промышленного парка.

Подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта часть 6 статьи 6 Закона Камчатского края № 292, предусматривающая направления деятельности управляющей компании промышленного парка, излагается в новой редакции, согласно которой с учетом положений подпункта «г» пункта 4 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков изменилось содержание только абзаца первого, пунктов 1 и 3 части 6 статьи 6 краевого закона в редакции законопроекта, а пункты 2, 4 – 9 части 6 указанной статьи краевого закона в редакции законопроекта по содержанию аналогичны пунктам 3, 5 – 10 части 6 указанной статьи в действующей редакции. В связи с этим подпункт «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта оформлен с нарушением требований пункта 72 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов.

Более того, как следует из абзаца первого части 6 статьи 6 краевого закона в редакции законопроекта, **основным видом деятельности управляющей компании промышленного парка является управление созданием, развитием и эксплуатацией промышленного парка. При этом к направлениям деятельности управляющей компании и видам предоставляемых резидентам промышленного парка услуг также относятся:** организация привлечения финансирования для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами, в том числе подготовка бизнес-плана, переговоры с кредитными организациями, поиск потенциальных инвесторов; содействие резидентам промышленного парка в осуществлении их деятельности на территории промышленного парка; **предоставление инженерных, правовых, консалтинговых, маркетинговых, информационных, транспортных, телекоммуникационных и иных услуг и т.д. (см. пункты 1- 9).**

Вместе с тем согласно подпункту «г» пункта 4 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков **основной вид деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка - управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставление резидентам индустриального (промышленного) парка следующих видов услуг: инженерные, правовые, консалтинговые, маркетинговые,**

информационные, логистические, телекоммуникационные услуги; организация привлечения финансирования для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами, в том числе подготовка бизнес-плана, переговоры с кредитными организациями, поиск потенциальных инвесторов.

Таким образом, исходя из указанной федеральной нормы предоставление резидентам индустриального (промышленного) парка перечисленных в ней видов услуг относится к основному виду деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка наряду с управлением созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка.

Однако законопроект устанавливает, что основным видом деятельности управляющей компании промышленного парка является только управление созданием, развитием и эксплуатацией промышленного парка.

Кроме того, представляется дефектной формулировка «К направлениям деятельности управляющей компании и видам предоставляемых услуг».

Пунктом 6 части 6 рассматриваемой статьи краевого закона в редакции законопроекта предусмотрено ведение реестра только резидентов промышленного парка, а ведение реестра потенциальных резидентов промышленного парка не предусмотрено. Вместе с тем действующее федеральное регулирование в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (см. постановление Правительства Российской Федерации № 794) предусматривает ведение реестра резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка. Обращаем внимание, что законопроект, предусматривая понятие «потенциальный резидент промышленного парка» (см. пункты 2 и 8 статьи 2 краевого закона в редакции законопроекта), соответствующего регулирования при этом не содержит.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предусматриваются изменения в статью 9 Закона Камчатского края № 292, регулиующую вопросы государственной поддержки.

В соответствии с указанными изменениями государственная поддержка предоставляется управляющим компаниям промышленных парков и резидентам промышленных парков.

Вместе с тем, оценивая предложенные законопроектом изменения, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона.

Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 794 (см. пункты 3 и 4 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков).

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона № 488-ФЗ стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Таким образом, в соответствии с вышеназванными положениями федерального законодательства предусмотренные краевым законом меры государственной поддержки могут предоставляться управляющим компаниям промышленных парков и резидентам промышленных парков в случае соответствия промышленных парков и управляющих компаний промышленных парков требованиям, установленным вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации № 794, и дополнительным требованиям в случае их установления Камчатским краем.

Вместе с тем законопроектом не обеспечивается взаимосвязь предусмотренного статьей 9 краевого закона правового регулирования с вышеназванными положениями Федерального закона № 488-ФЗ, поскольку не предусматривается в качестве необходимого условия предоставления государственной поддержки управляющим компаниям и резидентам промышленных парков соответствие промышленных парков и управляющих компаний промышленных парков требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 794.

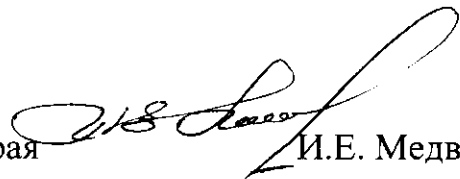
Указанное, полагаем, свидетельствует о серьезной концептуальной дефектности предложенного законопроектом правового регулирования.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях приведения положений Закона Камчатского края № 292 в соответствие с действующим федеральным законодательством. Вместе с тем правовой анализ положений законопроекта свидетельствует о фрагментарном характере предложенных им изменений, в связи с чем целеполагание, заявленное в пояснительной записке, законопроектом не достигнуто. Таким образом, требуется дополнительная концептуальная оценка предусмотренного Законом Камчатского края № 292 правового регулирования в системе действующего федерального законодательства.

Кроме того, к законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера, которые в настоящем заключении не приводятся.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в серьезной доработке.

Заместитель руководителя аппарата -  
начальник Главного управления  
по правовому обеспечению деятельности  
Законодательного Собрания Камчатского края



И.Е. Медведева