

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1 каб. 452, тел. 42-02-19
исх. № 812 от « 9 » октября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Камчатского края
«О внесении изменения в приложение к постановлению
Законодательного Собрания Камчатского края от 20.05.2008 № 152 «Об
утверждении Положения о порядке распределения квот добычи
(вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного
образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае»**

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Камчатского края «О внесении изменения в приложение к постановлению Законодательного Собрания Камчатского края от 20.05.2008 № 152 «Об утверждении Положения о порядке распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае» (далее – проект постановления), внесенный по поручению Губернатора Камчатского края в качестве законодательной инициативы (исх. от 30.09.2014 № 37-4514), отмечаем следующее.

Проект постановления разработан в пределах полномочий Законодательного Собрания Камчатского края в соответствии с частью 6 статьи 31 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ), пунктом 3 статьи 4 и частью 4 статьи 10 Закона Камчатского края от 14.04.2008 № 29 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае».

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции приложение к постановлению Законодательного Собрания Камчатского края от 20.05.2008 № 152, содержащее Положение о порядке распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае.

К указанному Положению о порядке распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в редакции проекта постановления (далее – проект положения) имеются следующие замечания.

Часть 1 проекта положения содержит дефект технико-юридического характера в части ссылки на Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и на постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование», заключающийся в **неверном изложении наименований указанных федеральных нормативных правовых актов.**

В целях устранения указанного дефекта необходимо в предложенном частью 1 проекта положения наименовании Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ исключить предлог «в», а в наименовании постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765 исключить слова «, *отнесенных к объектам рыболовства,*».

Часть 2 проекта положения в части ссылки на статью 29.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» оформлена без учета требований пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, согласно которому если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то **новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.**

Аналогичное замечание имеется к части 3 проекта положения в части слов «статьи 33.2».

Кроме того, часть 3 проекта положения в части слов «**осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности**» терминологически не согласуется с положениями Федерального закона № 166-ФЗ, а также с иными нормами проекта положения, содержащими формулировку «**обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности**».

Одновременно, оценив части 3 и 4 проекта положения, отмечаем целесообразность введения сокращения «квоты добычи (вылова) водных биоресурсов» в части 3 проекта положения.

В целях устранения вышеуказанных замечаний предлагаем:

- в части 3 проекта положения слова «*осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности*» заменить словами «*обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - квоты добычи (вылова) водных биоресурсов)*»;

- в части 4 проекта положения слова «*в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной*

деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, и общин (далее - квоты добычи (вылова) водных биоресурсов)» исключить.

Оценка положений частей 4-6 проекта положения свидетельствует о неопределенности в вопросе, касающемся **порядка деятельности Рабочей группы по распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае (далее – Рабочая группа)** (см., например, соответствующее регулирование в постановлении Законодательного Собрания Камчатского края от 24.03.2009 № 495 «Об утверждении Порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства в Камчатском крае»).

Часть 5 проекта положения полагаем целесообразным дополнить нормой, устанавливающей **количество членов Рабочей группы**.

Также необходимо в части 5 проекта положения предусмотреть, что включение представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю в состав Рабочей группы осуществляется **по согласованию**, и при этом **исключить слово «заинтересованных»** в виду его смысловой неопределенности.

Согласно части 5 проекта положения в состав Рабочей группы включается **представитель общественной организации коренных малочисленных народов по представлению Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае**. Оценивая указанное положение, полагаем необходимым отметить следующее.

В Камчатском крае осуществляют свою деятельность несколько общественных организаций коренных малочисленных народов, **в числе которых Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края**. При этом в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Камчатского края от 19.12.2013 № 367 «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае» Губернатор Камчатского края представляет в Законодательное Собрание Камчатского края не более трех кандидатов для назначения на должность Уполномоченного **с учетом мнения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Камчатского края**.

В связи с указанным представляется некорректным, что Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае представляет в состав Рабочей группы кандидатуру представителя одной из общественных организаций, в числе которых Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, которая, в свою очередь, принимает участие в назначении его на должность.

В части 6 проекта положения предлагаем в целях уточнения слово «Состав» заменить словами «Персональный состав».

Отмечаем, что предложенная пунктом 2 части 7 проекта положения редакция допускает возможность серьезной смысловой подмены, в результате которой согласно рассматриваемой норме основанием для подготовки предложений по распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов является **решение, принятое Министерством рыбного хозяйства Камчатского края в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации (с исключением), а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб.**

Указанное не соответствует пунктам 3 и 13 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765, а также не согласуется с пунктом 1 части 7 проекта положения.

В целях устранения указанного дефекта необходимо в пункте 2 части 7 проекта положения исключить слова «, *а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб*».

Частью 8 проекта положения предусмотрено, что Рабочая группа в течение трех рабочих дней со дня поступления информации о заявителях, в отношении которых приняты решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование, запрашивает **в отношении общин** сведения, определенные пунктами 1 и 2 части 8 проекта положения.

Вместе с тем в соответствии с частью 3 проекта положения **право на получение квот добычи (вылова) водных биоресурсов имеют две категории заявителей: лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, и общины указанных лиц.**

Проект положения, предусматривая в части 8 правовое регулирование в отношении общин, **содержит правовую неопределенность в отношении лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.** В частности, возникает вопрос, необходимо ли предоставление каких-либо сведений в отношении указанных лиц, а если нет, то какие документы подлежат рассмотрению Рабочей группой, когда осуществляется распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов среди лиц, относящихся к коренным малочисленным народам (см. во взаимосвязи с частью 9 проекта положения, которая носит общий характер).

Таким образом, в проекте положения отсутствует согласованность взаимосвязанных частей 3, 8 и 9. Более того, отсутствует определенность в тождественности субъектов, указанных в части 3 проекта положения (лица, относящиеся к коренным народам, и общины) и в части 8 проекта положения (заявители).

Кроме того, имеется **неопределенность в вопросе поступления в Рабочую группу информации о заявителях**, в отношении которых приняты решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование. Во-первых, неясно, что подразумевается под информацией о заявителях, а, во-вторых, каким образом и от кого указанная информация поступает в Рабочую группу.

Также необходимо отметить, что употребление в тексте проекта положения формулировок «заявитель» (абзац первый части 8) и «заявленные объемы» (часть 10, абзац первый части 11) предполагает подачу заявления субъектами, указанными в части 3 проекта положения. Вместе с тем соответствующее регулирование проектом не предусмотрено, в связи с чем возникает вопрос, какой документ содержит информацию об объемах заявленных квот.

Пунктом 1 части 8 проекта положения предусмотрено, что Рабочая группа запрашивает в Северо-Восточном территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству информацию об освоении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных общине за последние 4 года (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему выделенных общине квот).

Полагаем, вышеизложенное положение содержит серьезный правовой дефект, поскольку, устанавливая способ определения Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству информации об освоении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, оно тем самым регулирует деятельность вышеуказанного территориального органа федерального органа исполнительной власти, что представляется неверным.

В связи с указанным предлагаем в пункте 1 части 8 проекта положения исключить слова «*определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему выделенных общине квот*»).

Кроме того, оценивая пункт 1 части 8 проекта положения в части слов «информацию об освоении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных общине за последние 4 года» во взаимосвязи с частями 12-14 проекта положения, отмечаем следующее.

Пунктом 2 части 12 проекта положения определен такой критерий оценки документов, предоставляемых в соответствии с частью 8 проекта положения, как средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов за последние 4 года.

Указанный критерий используется при расчете квот добычи (вылова) водных биоресурсов для общин (см. части 13 и 14 проекта положения).

В связи с изложенным возникает вопрос, каким образом будут рассчитываться квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в случае, если община в течение последних четырех лет не подавала заявок на предоставление водных биоресурсов, поскольку не претендовала на получение квот добычи (вылова) водных биоресурсов, либо этот период меньше четырех лет.

Обращаем внимание, что похожее правовое регулирование содержится в Постановлении Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении

рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора».

Указанным федеральным нормативным правовым актом предусмотрено предоставление сведений о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае добычи (вылова) водных биоресурсов менее чем 4 года (см. подпункт «д» пункта 25 и подпункт «а» пункта 49 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986).

Также отмечаем терминологическую несогласованность между пунктом 1 части 8 проекта положения в части слов «**суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биоресурсов**» и пунктом 2 части 12 проекта положения в части слов «**суммы фактических показателей квот добычи (вылова) водных биоресурсов**». В свою очередь, полагаем, что ошибка допущена в пункте 2 части 12 проекта положения.

Пункт 2 части 8 проекта положения, полагаем, содержит неопределенность в части слов «**трудоустроенных в общине членов**», а также внутреннюю несогласованность со словами «**членов и работников общины**».

Отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» **общины малочисленных народов могут привлекать работников по трудовому договору**.

При этом в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» к числу застрахованных лиц отнесены **граждане, работающие по трудовому договору** (абзац второй пункта 1), и **члены семейных (родовых) общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования** (абзац шестой пункта 1).

Кроме того, пункт 2 части 8 проекта положения дефектен в части слов «**индивидуальных сведений**» в силу правовой неопределенности. С учетом положений федерального законодательства, в частности Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», полагаем, что речь в рассматриваемой норме проекта положения должна идти о **сведениях индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования**.

Одновременно отмечаем, что рассматриваемая норма проекта

положения в части слов «ведомости уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации» и «расписку отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в приеме пачки документов к проверке о сдаче отчетности по окончании года» не согласуется с постановлениями Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 31.07.2006 № 192п «О формах документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и инструкции по их заполнению», от 16.07.1996 № 88 «О реализации Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования».

Часть 9 проекта положения в части слов «с учетом решений о предоставлении в пользование водных биоресурсов», полагаем, изложена некорректно и нуждается в доработке. Кроме того, отмечаем некорректность изложения рассматриваемой нормы в части слов «Документы, указанные в части 8 настоящего Положения» с учетом содержания части 8 проекта положения, в которой идет речь о **сведениях, информации**.

Аналогичный дефект содержат части 12 и 13 проекта положения.

Согласно части 10 проекта положения в случае, если **сумма объемов соответствующего вида квот добычи (вылова) водных биоресурсов**, заявленных к предоставлению лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и общинами в соответствующей промысловой подзоне, **меньше или равна квоте добычи (вылова) этого вида водных биоресурсов**, выделенной Камчатскому краю приказом Федерального агентства по рыболовству в соответствующей подзоне, Рабочей группой формируются предложения по распределению квот добычи (вылова) этого вида водных биоресурсов в соответствии с заявленными к предоставлению объемами квот добычи (вылова) этого вида водных биоресурсов.

Необходимо отметить, что **виды квот добычи (вылова) водных биоресурсов установлены статьей 30 Федерального закона № 166-ФЗ**. Одним из видов квот добычи (вылова) водных биоресурсов являются квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (пункт 7 статьи 30 Федерального закона № 166-ФЗ).

Исходя из анализа пункта 1 статьи 1, статьи 15 Федерального закона № 166-ФЗ во взаимосвязи с соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами (см. Приказ Минсельхоза России от 16.10.2012 № 548, Приказ Росрыболовства от 16.03.2009 № 191), под **видами водных биоресурсов** понимаются **виды рыб, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений**.

Таким образом, в рассматриваемой норме проекта положения допущена серьезная смысловая подмена в части слов «соответствующего вида квот».

Полагаем, что речь должна идти о квотах добычи (вылова) соответствующих видов водных биоресурсов.

Аналогичный дефект содержится в абзаце первой части 11 проекта положения.

Также положения части 10 и абзаца первой части 11 проекта положения в части слов «выделенной Камчатскому краю приказом Федерального агентства по рыболовству», полагаем, могут быть расценены как разработанные с превышением пределов полномочий органов государственной власти Камчатского края. В целях исключения данного дефекта предлагаем в вышеуказанных нормах исключить слова «приказом Федерального агентства по рыболовству».

Кроме того, в целях уточнения предлагаем в части 10 и абзаце первой части 11 проекта положения слова «в соответствующей подзоне» заменить словами «в соответствующей промысловой подзоне».

В соответствии с абзацем первым части 11 проекта положения пунктами 1-4 указанной части определены условия, с соблюдением которых должны формироваться предложения по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Оценивая указанные нормы, отмечаем следующие дефекты.

Согласно пункту 1 части 11 проекта положения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, составляют 50% от общего объема квот добычи (вылова) водных биоресурсов на соответствующий год и **распределяются по числу лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в равных объемах (но не более заявленных).**

Содержание пункта 1 части 11 проекта положения, полагаем, позволяет предположить, что при формировании предложений по распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов среди лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, Рабочая группа **в целях соблюдения двух обозначенных условий (первое – распределять квоты в равных объемах и второе – предоставлять каждому лицу не более того объема, который он заявил)** должна ориентироваться на того заявителя, который запрашивает наименьший объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

Указанное правовое регулирование, предусматривающее распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, **в равных частях по наименьшему из заявленных объемов** квот добычи (вылова) водных биоресурсов, **представляется неверным.**

Более того, неопределенность рассматриваемого положения, полагаем, допускает возможность усмотрения при его правоприменении, что может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов,

утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (широта дискреционных полномочий).

Таким образом, пункт 1 части 11 проекта положения в указанной части требует доработки.

Более того, рассматриваемая норма, а также пункт 3 части 11 проекта положения требуют стилистической доработки, возможный вариант которой будет предложен ниже.

Рассмотрев пункт 2 части 11 проекта положения в части слов «**на одного человека**» во взаимосвязи с иными нормами проекта положения, полагаем, что речь в рассматриваемой норме проекта положения должна идти о **лице, относящемся к коренным малочисленным народам**.

Пункт 4 части 11 проекта положения дефектен в части слов «**в случае**» с учетом содержания абзаца первого части 11 проекта положения, согласно которому **пункты 1-4 рассматриваемой части содержат условия**, которые должны быть соблюдены Рабочей группой при формировании предложений по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Кроме того, пункт 4 части 11 проекта положения в части слов «**указанные квоты**» нуждается в уточнении смыслового содержания.

Также отмечаем, что согласно пунктам 3 и 4 части 11 проекта положения **частями 12-15 проекта положения установлен порядок распределения общинам квот добычи (вылова) водных биоресурсов**.

Указанные нормы в части слов «**порядок распределения**» изложены некорректно с учетом содержания частей 12-14 проекта положения, а в части ссылки на часть 15 проекта положения дефектны, поскольку предусмотренное указанной частью правовое регулирование носит общий характер и касается как общин, так и лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.

В целях устранения вышеуказанных дефектов, обеспечения логики и последовательности правового регулирования предлагаем следующее:

- пункт 1 части 11 изложить в следующей редакции: «*1) 50 процентов от общего объема квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных Камчатскому краю на соответствующий год, распределяется среди лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в соответствии с частью 12 настоящего Положения;*»;

- пункт 2 части 11 изложить в следующей редакции: «*2) 50 процентов от общего объема квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных Камчатскому краю на соответствующий год, распределяется среди общин в соответствии с частями 13-15 настоящего Положения;*»;

- пункт 3 части 11 изложить в следующей редакции: «*3) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, оставшиеся нераспределенными среди лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, распределяются среди общин в соответствии с частями 13-15 настоящего Положения.*»;

- пункт 4 части 11 исключить;

- дополнить проект положения новой частью 12, в которой предусмотреть правовое регулирование, касающееся распределения квот

среди лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, с учетом доработки в целях устранения вышеизложенных дефектов;

- части 12-16 проекта положения пронумеровать соответственно 13-17.

Далее отмечаем внутреннюю несогласованность частей 12, 13 и 14 проекта положения, отсутствие четкости (определенности) правового регулирования, что заключается в нижеследующем.

В соответствии с частью 12 проекта положения Рабочая группа оценивает представленные документы в соответствии с двумя критериями оценки: первый - количество трудоустроенных в общине членов общины; второй - средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов за последние четыре года.

При этом в соответствии с пунктом 2 части 12 проекта положения **средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов определяются отдельно по каждому виду водных биоресурсов в соответствующих промысловых подзонах.**

Оценивая пункт 2 части 12 во взаимосвязи с пунктом 1 части 13 проекта положения, можно сделать вывод, что **расчет, предусмотренный пунктом 1 части 13 проекта положения, по второму критерию оценки осуществляется несколько раз (по каждому виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне).** Следовательно, **итогом расчета по второму критерию оценки является несколько рассчитанных величин.**

Согласно пункту 2 части 13 проекта положения для каждой общины **величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются.**

Исходя из буквального толкования пункта 2 части 13 проекта положения, **суммированию подлежит величина, рассчитанная по первому критерию оценки, и все величины, рассчитанные по второму критерию оценки.**

Вместе с тем указанное не согласуется с положениями части 14 проекта положения, в частности, с абзацем четвертым, которым определяется показатель «В» - **сумма баллов, присвоенная каждой общине по соответствующему виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне.**

Более того, примеры расчета распределения квот, направленные в Главное управления по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания Камчатского края при работе над проектом постановления в рамках части 5 статьи 33 Регламента Законодательного Собрания Камчатского края, также свидетельствуют об ином правоприменительном решении, а именно, что **сумма баллов определяется отдельно по каждому виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне путем сложения всего двух величин** (величины, рассчитанной по первому критерию, и величины, рассчитанной по второму критерию по соответствующему виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне). Указанная сумма баллов используется в формуле для

последующего расчета (см. абзацы второй и четвертый части 14 проекта положения).

Вместе с тем полагаем, что из текста частей 12 и 13 указанное прямо не следует, в связи с чем требуется редакционная доработка в целях исключения возможности двоякого толкования и внутренней несогласованности.

Одновременно отмечаем, что предложенное в частях 12 и 13 проекта положения правовое регулирование разработано по аналогии с пунктами 49 и 52 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986), которыми соответственно устанавливаются критерии, используемые при осуществлении оценки и сопоставления заявок (пункт 49), и порядок оценки и сопоставления заявок (пункт 52).

Однако правовое регулирование, предусмотренное рассматриваемым проектом положения, имеет существенное отличие, а именно необходимость определения средневзвешенного показателя освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов и соответственно расчет величины, осуществляемой по второму критерию, отдельно по каждому виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне.

Указанное отличие разработчиком проекта положения не учтено, в связи с чем при осуществлении правового регулирования по аналогии с соответствующими федеральными нормами возникают серьезные правовые дефекты.

В целях исключения выше обозначенных дефектов и обеспечения определенности правового регулирования, как вариант, предлагаем следующее:

- в пункте 2 части 12 (с учетом предложенного выше изменения нумерации – в пункте 2 части 13) слова «(определяется отдельно по каждому виду водных биоресурсов в соответствующих промысловых подзонах как отношение суммы фактических показателей квот добычи (вылова) водных биоресурсов к общему объему выделенных общине квот)» заменить словами «, которые определяются отдельно по каждому виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне как отношение фактических показателей добычи (вылова) водных биоресурсов к общему объему выделенных общине квот,»;

- пункт 1 части 13 (с учетом предложенного выше изменения нумерации – пункт 1 части 14) изложить в следующей редакции: «1) величина, рассчитываемая для общины по каждому из критериев оценки, определяется путем умножения значения критерия оценки, указанного в пунктах 1 и 2 части 13 настоящего Положения, на отношение значения

соответствующего критерия оценки, содержащегося в документах, к наибольшему из значений этого критерия оценки, содержащихся во всех документах. При этом величина, рассчитываемая по критерию оценки, указанному в пункте 2 части 13 настоящего Положения, определяется отдельно по каждому виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне;»;

- пункт 2 части 13 (с учетом предложенного выше изменения нумерации – пункт 2 части 14) изложить в следующей редакции: «2) для каждой общины величина, рассчитанная по критерию оценки, указанному в пункте 1 части 13 настоящего Положения, суммируется с величиной, рассчитанной по критерию оценки, указанному в пункте 2 части 13 настоящего Положения, по соответствующему виду водных биоресурсов в соответствующей промысловой подзоне.».

Частью 16 проекта положения предусмотрено, что **распоряжение Правительства Камчатского края о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов публикуется в официальном печатном издании Губернатора и Правительства Камчатского края «Официальные ведомости» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).**

В связи с указанным необходимо отметить следующее.

На рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания Камчатского края внесен проект закона Камчатского края «О внесении изменения в статью 5 Закона Камчатского края «О порядке обнародования законов Камчатского края и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края», которым предусматривается **уточнение перечня нормативных правовых актов Камчатского края, подлежащих опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) (далее – Портал).**

Как следует из пояснительной записки, указанный проект закона разработан с учетом разъяснений Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации от 11.09.2014 № А6-8256, в котором сообщается, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) утверждены «Технические требования к размещению (опубликованию) законов и иных актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) , которыми предусматривается, что **номенклатура правовых актов субъекта Российской Федерации, подлежащих размещению (опубликованию) на Портале, определяется Регламентом взаимодействия конкретного субъекта Российской Федерации с Федеральной службой охраны России.**

Так, Регламентом взаимодействия между Агентством по информатизации и связи Камчатского края и Федеральной службой охраны

России по предоставлению на постоянной основе электронных образцов контрольных экземпляров законов и иных правовых актов Камчатского края и размещению (опубликованию) на Портале в номенклатуру нормативных правовых актов Камчатского края, принимаемых к размещению (опубликованию) на Портале, включены законы Камчатского края, постановления Губернатора Камчатского края, постановления Правительства Камчатского края и постановления Законодательного Собрания Камчатского края.

Указанное свидетельствует, что распоряжения Правительства Камчатского края не подлежат размещению (опубликованию) на Портале.

Принимая во внимание вышеизложенное, полагаем необходимым в части 16 проекта положения исключить слова «и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)».

Отмечаем, что наименование и часть 1 проекта постановления содержат дефект технико-юридического характера (неверное наименование нормативного правового акта, в который вносятся изменения), в целях устранения которого необходимо после слов «народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» дополнить словами «Российской Федерации».

С учетом сложившейся практики оформления нормативных правовых актов Камчатского края необходимо в обозначении приложения к проекту постановления и в обозначении приложения к постановлению Законодательного Собрания Камчатского края от 20.05.2008 № 152 указать наименования постановлений.

На основании вышеизложенного проект постановления нуждается в детальной доработке.

Заместитель руководителя аппарата –
Начальник Главного управления по
правовому обеспечению деятельности
Законодательного Собрания Камчатского края



И.Е.Медведева